

MONTEVIDEO

LIMPIO 

SÍ, PODEMOS.

**LAURA
RAFFO**
Intendenta

#AHORAMONTEVIDEO

RESUMEN EJECUTIVO

Montevideo no es una ciudad limpia. A todos nos preocupa ver basura en las calles, las veredas, los parques o las playas. Pero además persisten en nuestro departamento 200 basurales que se forman una y otra vez y proliferan los microbasurales alrededor de los contenedores.

La disposición final de casi toda la basura del departamento se hace en un único lugar, la usina Felipe Cardoso, donde llegan 2.600 toneladas por día, creando montañas de basura de más de 40 metros de altura. Esto genera graves problemas ambientales, propagación de enfermedades e infecciones.

Hasta ahora las políticas de clasificación y reciclaje de residuos han fracasado.

Montevideo recicla en todo un año, menos de lo que la población genera de basura en un día.

Hacer de Montevideo una ciudad limpia es una responsabilidad central de la intendencia. Por eso nos comprometemos a implementar un Plan de Limpieza y Gestión Integral de Residuos que realmente funcione.

Vamos a generar riqueza a partir de los residuos, abono para cultivos, reciclaje a gran escala de plástico y de cartón, con una política efectiva de revalorización.

Para ello se requiere generar un círculo virtuoso que contemple:

- Un programa de educación e incentivos permanente para reducir y clasificar residuos en los hogares.
- Un sistema de recolección diferenciado, que contemple esa clasificación y que además se adapte a las características de los distintos barrios.
- Una gestión más efectiva de la flota de camiones de la intendencia y su mantenimiento.
- Un rediseño de las plantas de clasificación, mejorando además la inserción laboral de los clasificadores.

Este plan de acción que llevaremos adelante con seriedad y profesionalismo nos brindará una ciudad que sienta orgullo en temas ambientales; un **Montevideo LIMPIO.**

CONTEXTO

*“En este siglo de progreso, con el conocimiento que tenemos sobre química y con la maquinaria más completa a nuestra disposición, me parece un paso hacia la barbarie destruir estos valiosos materiales con el simple objetivo de deshacernos de ellos, mientras al mismo tiempo nos desesperamos por obtener esos mismos materiales extrayéndolos de otras fuentes.” **Bruno Terne, Químico, 1893.***

Tras 30 años de gobierno del FA, Montevideo sigue siendo una ciudad en donde falta la limpieza en veredas, calles, parques, plazas, playas y en las paradas de ómnibus, entre otros. Persisten alrededor de 200 basurales endémicos y proliferan los microbasurales alrededor de los contenedores.

Según la Ley 19.829 de setiembre de 2019 sobre Gestión Integral de Residuos, es competencia departamental la recolección de los residuos domiciliarios, así como los de similar composición de establecimientos comerciales y de servicios de pequeño porte; los residuos de construcción de pequeñas obras de remodelación doméstica y los restos de limpieza de espacios públicos, áreas verdes y recreativas, y todos los sitios de uso público, así como el transporte para su reciclado u otras formas de valorización, tratamiento y disposición final.

Sin embargo, las políticas de clasificación y reciclaje de residuos implementadas por los sucesivos gobiernos han fracasado. Pese a existir cuatro plantas de clasificación de residuos en el departamento, sólo se recicla allí el 1% de la basura generada.

Además, existe un único sitio de disposición final de residuos, la Usina Felipe Cardoso, que recibe por día 1.300 toneladas de residuos domiciliarios y otras 1.300 toneladas adicionales de residuos no domiciliarios. Allí la basura es enterrada sin posibilidad de recuperación, formando montañas de hasta 40 metros de altura y generando una zona de contaminación con graves consecuencias para el ambiente y la salud.

A estas toneladas de basura hay que sumarles las que se vierten además en los más de 200 basurales que existen en el departamento. El desarrollo de los mismos es un fenómeno multicausal que deriva de situaciones culturales, educativas,

socioeconómicas, la falta de fiscalización adecuada, la informalidad, entre otros.

Por ello, la solución proviene de un trabajo conjunto con los vecinos, con los líderes y las organizaciones del barrio y con el apoyo mancomunado de la Intendencia, que, sobre todo, tiene un gran deber en educación y concientización ambiental y en información y gestión adecuada de los residuos y la limpieza de la ciudad.

Una ciudad limpia evita la propagación de enfermedades y de infecciones y es fundamental para evitar el deterioro ambiental en aguas, suelo y aire. Además, la falta de limpieza afecta las actividades económicas y sociales.

El reconocimiento del reciclaje como una opción real de gestión es de reciente incorporación en la Intendencia de Montevideo, cuando a nivel mundial lleva décadas el reconocimiento del valor intrínseco de los residuos, así como de la necesidad de cuidar el medio ambiente.

La falta de liderazgos en el área, la falta de diálogo con los funcionarios y con actores barriales, y la selección de soluciones parciales es lo que más caracteriza este problema.

Nuestra propuesta dirige los esfuerzos hacia el logro de objetivos comunes para alcanzar una conciencia colectiva, basada en el compromiso de los integrantes de las comunidades a través de pactos sociales. Esto solo es posible mediante de una verdadera concientización y compromiso que nace de los procesos educativos.

Nuestra propuesta **Montevideo LIMPIO** tiene como eje central una gestión de residuos integral y sustentable. La intendencia debe liderar la creación de un círculo virtuoso de tres eslabones fundamentales: el consumo y los hogares, la recolección y el transporte, la valorización y disposición:

CONSUMO Y HOGARES

1. Evitar o reducir al máximo la generación de residuos desde el origen (cuando los montevidEOS consumen).
2. Incentivar a que los hogares del departamento reutilicen los residuos generados y clasifiquen los residuos que no pueden reutilizar

RECOLECCIÓN Y TRANSPORTE

3. Garantizar que esos residuos clasificados por los montevidEOS sean también recolectados diferenciadamente por la intendencia
4. Optimizar el sistema de recolección adecuándolo a las particularidades de cada barrio
5. Transportar de manera efectiva esos residuos clasificados, mejorando la gestión de la flota y mantenimiento de camiones de la intendencia.

VALORIZACIÓN Y DISPOSICIÓN

6. Valorizar los residuos generando, por ejemplo, el abono para cultivos o el reciclaje a gran escala de plástico y cartón.
7. Reducir la disposición final de los residuos que no pueden reciclarse o transformarse, para evitar el crecimiento indiscriminado de Felipe Cardoso.

I. CONSUMO Y HOGARES

El problema de los residuos sólidos está vinculado a cuestiones que afectan directamente a las personas, los hogares y las comunidades. Por ello, los vecinos deben ser parte de la solución, así como los funcionarios de la Intendencia, las organizaciones de la sociedad civil del territorio, los clasificadores, la academia y los expertos.

Pero quien debe liderar el proceso es siempre la intendencia. No podemos pretender que el ciudadano reutilice y clasifique residuos sin saber y confiar en que su colaboración es un eslabón más en una cadena que llevará a un Montevideo Limpio.

Diseñaremos un **PROGRAMA PERMANENTE DE EDUCACIÓN AMBIENTAL** que será puesto en marcha en redes sociales, plataformas online e interactivas de la IM, acciones en todos los eventos que autorice la IM, en los centros sociales y educativos de Montevideo, y en acuerdo con las ONGs. Asimismo, se contará con una línea de atención a la ciudadanía para la consulta específica sobre gestión de los residuos domiciliarios.

En los centros públicos dependientes de la IM se exigirá la implantación de sistemas de reducción y clasificación de residuos coherente con las políticas y sistemas generales desarrollados a nivel municipal y nacional. Dentro de este marco se involucrará a los funcionarios para fortalecer la capacitación ciudadana.

Por otra parte, la IM tendrá la responsabilidad de informar a los participantes de los beneficios directos e indirectos que recibirá la comunidad y la forma de participación en el programa de gestión de residuos, y cómo se gestionarán por parte de la administración. La transparencia y el acceso a la información desde los distintos dispositivos de la IM (web y aplicación móvil) serán el canal de comunicación permanente, sumado a las acciones de comunicación previstas en el programa (redes, informes, estadísticas, publicaciones, capacitaciones, entre otros).

Asimismo, los ciudadanos dispondrán de una plataforma interactiva en la que no sólo podrán denunciar y transmitir información en tiempo real sobre generación de basurales, incumplimientos de recolección, deterioro de contenedores, y otras situaciones de limpieza de su barrio, sino que también accederán a información sobre cómo se ha dado solución a las incidencias denunciadas, haciendo así oír su voz y gestionar su propio entorno.

También se apoyará la **EDUCACIÓN** en esta temática en **TODOS LOS NIVELES EDUCATIVOS y CENTROS PÚBLICOS Y PRIVADOS** de formación en Montevideo, en coordinación con las autoridades nacionales, para la gestión adecuada de residuos en los centros y en los hogares, desde la elección de lo que consumo hasta la disposición para su gestión por la IM. También informar sobre qué y cómo gestiona la IM sus residuos.

Se creará un espacio de coordinación con las empresas que venden productos de consumo masivo para que colaboren con un plan de comunicación y formación de sus clientes y empleados de cómo gestionar los residuos al consumir.

Este programa **PERMANENTE** de Educación Ambiental reforzará el primer eslabón virtuoso de la economía circular y creará un mayor compromiso para que la intendencia garantice el segundo eslabón.

II. RECOLECCIÓN Y TRANSPORTE

La recolección de residuos domiciliarios en Montevideo se realiza con un sistema prácticamente homogéneo en todos los barrios pese a las diferentes densidades poblacionales, tipos de vivienda y volúmenes de residuos generados.

Además, en siete de los ocho municipios la intendencia dispone para los vecinos de sistemas colectivos de recolección (los contenedores verdes) donde todos los residuos (hayan sido clasificados o no en el hogar) terminan mezclándose y enviándose para su enterramiento sin posibilidades de recuperación en Felipe Cardoso.

Si un vecino de cualquiera de estos municipios quisiera clasificar residuos y disponerlos separadamente en su barrio, debería obviar el contenedor de la intendencia de su cuadra y trasladarse hasta alguno de los contenedores especiales instalados en las grandes superficies, invirtiendo su tiempo y voluntad ambiental sin incentivo de ningún tipo.

En el Municipio B se dispone de contenedores diferenciados (verdes y naranjas) para clasificar residuos orgánicos y materiales reciclables, pero la intendencia ha fallado en la comunicación y capacitación a los ciudadanos, por lo cual este sistema tampoco ha sido efectivo. Actualmente las plantas de clasificación que reciben los contenedores naranjas del municipio B deben descartar la mayoría de los materiales porque vienen mezclados y no pueden recuperarse.

Además de no contemplar la posibilidad de clasificación, el actual sistema de recolección intenta uniformizar a todo Montevideo cuando los barrios tienen características distintas de densidad, vías de acceso y volumen de residuos generados. Con este sistema la intendencia deja sin solución además al Montevideo Olvidado ya que provee de contenedores solamente en las calles y avenidas perimetrales de los asentamientos porque los camiones recolectores no pueden acceder al entramado de pasajes y caminos.

Nuestra propuesta de recolección y transporte de **Montevideo LIMPIO** propone realizar programas progresivos de clasificación, gestión de residuos reciclables y transportes alternativos, adaptados a las zonas de Montevideo.

Se implementará en primera instancia la clasificación y recolección de residuos orgánicos y no orgánicos separadamente.

Para ello dispondremos de estrategias mixtas de recolección: mecanizada y diferenciada puerta a puerta, para lograr una buena calidad y volumen de clasificación (cuando sea posible considerando la configuración urbana y arquitectónica). Ello permitirá la clasificación en origen como herramienta de la economía circular. Se habilitará la segregación en domicilio con contenedores individuales y con un calendario de recolección predeterminado para barrios de casas y la preclasificación en contenedores comunitarios para barrios con preponderancia de edificios. Se realizarán planes piloto para evaluar resultados y progresivamente ir ampliando a todos los barrios de Montevideo.

Con relación a la flota de camiones de la intendencia, se han detectado grandes falencias en el mantenimiento, así como compra de vehículos que no llegan a utilizarse. Esta gestión ineficiente de los recursos materiales castiga no solo a los ciudadanos por la falta de servicios, sino que además genera grandes gastos y una gestión financiera muy ineficiente.

Nuestra primera acción será un relevamiento total de la flota, procesos de mantenimiento de unidades, seguridad y eficiencia de las mismas, manejo de las compras de repuestos, condiciones de trabajo y capacitación de los funcionarios del área, gestión económica de la misma, sistemas tecnológicos utilizados, entre otros. Luego, definir el plan de gestión eficiente transporte y recolección, con sus respectivos indicadores de resultados, y plan de monitoreo y evaluación.

III. VALORIZACIÓN Y DISPOSICIÓN

Los residuos poseen valor económico y brindan la oportunidad de generar empleo si se gestionan formal y eficientemente. Sin embargo, en Montevideo este valor no se rescata.

Existen 4 plantas clasificadoras de residuos en Montevideo pero son altamente inefectivas ya que reciben solo el 1% de la basura reciclable y tampoco han brindado una solución completa a los clasificadores de residuos.

Su funcionamiento es regular: tiene muy pocos automatismos y en muchos casos están mal aplicados, inadecuados o insuficientes.

Impacta saber que Montevideo recicla en un año menos de lo que genera en un día y que recupera más residuos de manera informal que de manera formal. Los planes puestos en marcha por las sucesivas Intendencias de Montevideo, y las millonarias inversiones realizadas, dan cuenta de una recuperación extremadamente baja de residuos domiciliarios y de una gestión ineficiente.

Para lograr un funcionamiento adecuado a las inversiones realizadas por los montevideanos en estas plantas de clasificación:

- Se analizarán las capacidades, ineficiencias y oportunidades de mejora de cada planta y sus equipos.
- Mejoraremos las condiciones de trabajo de las plantas para un aprovechamiento mayor de los materiales, brindando la posibilidad de mejorar los ingresos de las personas que allí trabajan.
- Profesionalizaremos su gestión con capacitación a los funcionarios, desarrollo de planes, medición de resultados y mejora continua.
- Se mejorará el diseño y la aplicación de tecnología y maquinaria adecuada para su máximo aprovechamiento.
- Se buscará la real inclusión socio laboral de los clasificadores. Les brindaremos capacitación que no sólo les habilite a formarse en la clasificación de materiales, sino en otras etapas de cadena de valor, habilitándoles otras oportunidades, así como, en el fomento del emprendedurismo y la certificación de sus competencias.

La 5ª planta aún no ha comenzado a construirse, y en este caso haremos que funcione adecuadamente.

Una vez que los residuos son tratados en las plantas de clasificación deben ser reciclados para su valorización. La mayor escala en la clasificación permitirá a Montevideo que las industrias expertas en este tema puedan realizar inversiones de mayor porte ya que su permanente reclamo es asegurarse un volumen de materia prima suficiente para generar valor.

Recordemos además que el valor del **RECICLAJE** es no solo económico sino también social, ya que permite la recuperación de los componentes que contienen los residuos, con objetivos que van desde la protección del medio ambiente (evitando vertidos, emisiones contaminantes), a la conservación, ahorro y protección de recursos naturales, el ahorro de energía, la disminución de residuos a eliminar, la generación de puestos de trabajo calificados y la mejora de la calidad de vida de nuestros ciudadanos.

Por otra parte, los desechos orgánicos representan cerca del 50% de los residuos domiciliarios que hoy van directamente a relleno sanitario, esto es, a enterramiento en la Usina de Felipe Cardoso, con el alto componente de pérdida de recursos, y la saturación de un espacio que sólo degrada nuestro entorno. Estos residuos son totalmente compatibles con el **COMPOSTAJE** (abono natural), el método más barato y simple de valorización que proporcionará productos de calidad que pueden utilizarse en la agricultura.

En este caso, la recolección diferenciada de materiales orgánicos del resto de residuos será una de las alternativas que incluiremos en las formas de recolección dado que haría eficiente esta etapa de gestión, en tanto se implementan los sistemas de reciclaje y valoración más complejos.



La recuperación de escombros es otra línea importante por desarrollar, pues hoy, siendo un 15% de los residuos que llegan a Felipe Cardoso, sin tratamiento, se entierran indiscriminadamente, o se usa una parte para relleno allí mismo o en alguna obra. Su tratamiento hará posible que los podamos transformar en relleno de pavimentos, recuperación para pedregullo, bloques de construcción, entre otros.

Para hacer que esta valorización sea eficiente, impulsaremos la compra de este material por parte de quienes producen el residuo (empresas de construcción, de hormigón, etc.), estimulando lo que se denomina economía circular: quien genera el escombros compra el propio resultado de su valorización.

Estamos convencidos de que nuestro programa **Montevideo LIMPIO.**, apoyado en los conceptos de Economía Circular, colaborará en desarrollar una nueva manera de producir y consumir, de una forma económicamente sustentable a la vez que responsable con el medio ambiente y el entorno. Los montevideanos podremos sentirnos orgullosos de nuestro departamento en temas ambientales y conseguir entre todos un MONTEVIDEO LIMPIO.

**LAURA
RAFFO**
Intendente

#AHORAMONTEVIDEO